

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1184/2026 del 25/05/2026

STRUTTURA PROPONENTE

UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice. Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

Estensore: Dott. Salvi Giacomo

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l'osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all'art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell'Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell'art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Il Responsabile del Procedimento: Dott. Salvi Giacomo

Data 25/05/2026

Firmato elettronicamente da Salvi Giacomo

Il Dirigente: Dott.ssa Teodori Roberta

Data 25/05/2026

Firmato elettronicamente da Teodori Roberta

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.
Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l'art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00041 del 31.03.2025 con il quale il Dr. Mauro Maccari è stato nominato Direttore Generale della Asl Rieti ai sensi dell'art. 8, comma 7 bis, della Legge Regionale 16 giugno 1994 n.18 e ss.mm.ii;

Vista la deliberazione n.5/D.G./2025 del 01.04.2025, avente ad oggetto: "Conferma delle deleghe ai Dirigenti preposti alle strutture aziendali";

Vista la deliberazione 14 maggio 2025, n. 344 della Regione Lazio pubblicata sul B.U.R.L. n. 40 del 20.05.2025, recante "Approvazione dell'Atto di autonomia aziendale dell'Azienda Sanitaria Locale di Rieti" proposto con deliberazione aziendale n. 327/C.S./2025 del 25.03.2025;

Vista la deliberazione n. 190/DG/2025 del 28.05.2025 con la quale viene adottato l'Atto di autonomia aziendale dell'Azienda Sanitaria Locale Rieti recependo la deliberazione della Regione Lazio n. 344 del 14 maggio 2025;

Vista la deliberazione n. 191/DG/2025 del 28.05.2025 avente ad oggetto "*Piano di attuazione dell'Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025*" con la quale l'Azienda ha proceduto ad individuare i tempi per l'attuazione dell'Atto di autonomia aziendale;

Vista la deliberazione n. 192/DG/2025 del 28.05.2025 avente ad oggetto "*Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025- Attuazione provvedimenti organizzativi*" con la quale l'Azienda ha provveduto a porre in essere i primi provvedimenti organizzativi per l'attuazione della nuova organizzazione aziendale;

VISTA la deliberazione n. 541/DG/2025 del 04/09/2025 avente ad oggetto "Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025- Attuazione Atto Aziendale – Riorganizzazione Dipartimenti e adozione provvedimenti conseguenti" con la quale l'Azienda ha provveduto alla riagggregazione delle Strutture nei rispettivi Dipartimenti e, ove necessario, all'aggiornamento delle relative denominazioni, secondo la configurazione riportata nell'organigramma aziendale, allegato al suindicato Atto di Autonomia Aziendale;

Vista la deliberazione n.880/DG/2025 del 10.12.2025, avente ad oggetto: "Deleghe ai Dirigenti preposti alle strutture aziendali amministrative;

Vista la deliberazione n.194/DG/2026 del 02.03.2026, avente ad oggetto: "Deleghe ai Dirigenti preposti alle UOC Sistema Informatico e Supporto alla Telemedicina e UOS Ingegneria Clinica".

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.
Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

IL DIRETTORE DELLA
UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

PREMESSO che:

- con Deliberazione n. 227/DG/2026 dell'11/03/2026, la ASL di Rieti ha deliberato di contrarre, ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023, mediante procedura aperta, ex art. 71 del Codice, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti, individuando i seguenti elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:
 - a) Oggetto del contratto: servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti;
 - b) Durata del contratto: 48 mesi (escluse le eventuali opzioni);
 - c) Importo a base di gara: euro 1.282.805,16 oltre IVA, comprensivo dei costi della manodopera quantificati in euro 789.418,56 e al netto dei costi della sicurezza da interferenze, non soggetti a ribasso, pari ad euro 825,24;
 - d) Facoltà per la stazione appaltante di attivare le seguenti modifiche in corso di esecuzione:
 - 1) opzione di proroga del contratto per una durata massima pari a 9 mesi o per il minor tempo necessario ad aggiudicare la nuova gara avente ad oggetto il medesimo servizio;
 - 2) opzione di rinnovo del contratto per una durata massima pari a 12 mesi;
 - 3) variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
 - 4) modifiche del contratto ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettera a) del Codice: importo complessivo delle modifiche, determinato applicando i prezzi unitari di aggiudicazione alle quantità aggiuntive dei servizi già previsti, non superiore al 50% dell'importo contrattuale iniziale;
 - e) Valore globale stimato dell'appalto determinato ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice: euro 2.743.759,98 oltre IVA, superiore alla soglia di rilevanza europea indicata nell'articolo 14, comma 1, lett. c) del Codice;
 - f) Aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023, con la seguente ripartizione dei punteggi: offerta tecnica: 80 punti; offerta economica: 20 punti;
 - g) Inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, comma 3 del Codice, nel rispetto dei principi di imparzialità e trasparenza;
 - h) Contratto collettivo nazionale di lavoro applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto: CCNL per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi (Codice CCNL: K511);
- con il medesimo atto deliberativo sono stati nominati:
 - il Dott. Giacomo Salvi, Collaboratore Amministrativo cat. D, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi, quale Responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 e dell'allegato I.2 del Codice;
 - il Dott. Marco Innocenti, Dirigente Veterinario in servizio presso la ASL di Rieti, quale Responsabile per la fase di programmazione e progettazione della gara;
- gli atti di gara sono stati pubblicati sul sito aziendale e sulla piattaforma S.TEL.LA della Regione Lazio (Registro di Sistema PI056454-26 del 17/03/2026), con pubblicazione in interoperabilità sulla GUUE e sulla PVL/ANAC;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.

Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

- il Codice Identificativo Gara (CIG) acquisito attraverso il "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA" mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) della procedura è il seguente: BAD0EC709C;
- con Deliberazione n. 342/DG/2026 del 15/04/2026 è stata approvata la modifica degli elementi essenziali del contratto già definiti con Deliberazione n. 227/DG/2026 dell'11/03/2026, come di seguito precisato:
 - Importo a base di gara: euro 1.390.668,05 oltre IVA, comprensivo dei costi della manodopera quantificati in euro 855.795,72 e al netto dei costi della sicurezza da interferenze, non soggetti a ribasso, pari ad euro 825,24;
 - Facoltà per la stazione appaltante di attivare le seguenti modifiche in corso di esecuzione:
 - 1) opzione di proroga del contratto per una durata massima pari a 9 mesi, o per il minor tempo necessario ad aggiudicare la nuova gara avente ad oggetto il medesimo servizio (importo stimato: euro 260.904,99);
 - 2) opzione di rinnovo del contratto per una durata massima pari a 12 mesi (importo stimato: euro 347.873,32);
 - 3) variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto (importo stimato: euro 278.298,66);
 - 4) modifiche del contratto ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettera a) del Codice: importo complessivo delle modifiche, determinato applicando i prezzi unitari di aggiudicazione alle quantità aggiuntive dei servizi già previsti, non superiore al 50% dell'importo contrattuale iniziale (importo stimato: euro 695.746,65);
 - 5) Valore globale stimato dell'appalto determinato ex art. 14, comma 4, del Codice: euro 2.974.316,91 oltre IVA, al di sopra della soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14, comma 1, lett. c) del Codice;
- con il citato atto deliberativo n. 342/DG/2026 del 15/04/2026 sono stati conseguentemente modificati e integrati il disciplinare di gara e il capitolato speciale, restando fermi e invariati gli ulteriori atti di gara;
- il termine per la richiesta di chiarimenti è stato fissato al giorno 25/04/2026, ore 12:00 e il termine per la presentazione delle offerte al giorno 05/05/2026, ore 12:00;
- in data 05/05/2026 alle ore 11:27, nel corso della fase di presentazione delle offerte, è pervenuta alla Stazione Appaltante una comunicazione e-mail a firma della Responsabile area affari legali di Telematica Italia S.r.l., in nome e per conto dell'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l., con la quale veniva segnalata una difficoltà nell'inserimento della documentazione tecnica nel workflow della piattaforma S.TEL.LA., senza che venisse allegata alcuna documentazione comprovante un malfunzionamento tecnico oggettivo della piattaforma;
- entro il termine per la presentazione delle offerte stabilito al giorno 05/05/2026, ore 12:00, sono risultate a Sistema le offerte come di seguito riportate:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Registro di Sistema	Data e ora di ricezione
F.LLI CAROTTI S.r.l.	00782910558	IT00782910558	PI095529-26	05/05/2026 11:32:35
INCLUSIONE 21	01599170295	IT01599170295	PI095613-26	05/05/2026 11:52:21

- in data 06/05/2026 è pervenuta alla Stazione Appaltante l'istanza di chiarimento (Prot. n. 34856/2026) a firma dell'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l., con la quale l'operatore rappresentava

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.

Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

- presunte anomalie tecniche della piattaforma S.TEL.LA. e dichiarava di aver inserito nella busta tecnica un file denominato "Prodotti", qualificandolo come template economico generato automaticamente dalla piattaforma, senza tuttavia produrre alcuna documentazione oggettiva a comprova del malfunzionamento asserito;
- con Deliberazione n. 451/DG/2026 del 13/05/2026 si è proceduto alla costituzione di una Commissione giudicatrice composta da n. 3 membri, ai sensi di quanto previsto dall'art. 93 del D.lgs. n. 36/2023 per l'espletamento delle operazioni di gara, nel modo che segue:
 - Dott.ssa Roberta Teodori, Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi, in qualità di Presidente della Commissione;
 - Dott. Andrea Di Giambattista, Dirigente veterinario in servizio presso la ASL di Rieti, in qualità di Componente della Commissione;
 - Dott. Marco Innocenti, Dirigente veterinario in servizio presso la ASL di Rieti, in qualità di Componente della Commissione;
 - con il medesimo atto deliberativo è stata individuata la Dott.ssa Giulia Bacino, Collaboratore Amministrativo – Cat. D in servizio presso la U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi, quale dipendente preposta alle funzioni di supporto amministrativo e di segretaria verbalizzante;
 - in data 19.05.2026, all'esito dell'apertura delle buste amministrative, il RUP ha provveduto a trasmettere alla Commissione giudicatrice sia la relazione tecnica rinvenuta nella busta amministrativa dell'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l. sia la predetta istanza di chiarimento (Prot. n. 34856/2026 del 06/05/2026), affinché la Commissione potesse procedere alle verifiche di competenza;
 - in data 19/05/2026, nel corso della seduta pubblica virtuale della Commissione giudicatrice svoltasi sulla piattaforma S.TEL.LA., all'esito dell'apertura e del download della busta tecnica dell'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l., la Commissione ha preso atto della presenza, all'interno della medesima busta, di un file in formato Excel denominato "Articoli (3)", contenente elementi direttamente riconducibili all'offerta economica, e ha comunicato tramite la funzione di messaggistica della piattaforma l'intenzione di proporre l'esclusione dell'operatore economico per violazione del divieto di commistione previsto dall'art. 16 del Disciplinare di gara;
 - in data 20/05/2026 è pervenuta l'istanza in autotutela (Prot. n. 39558/2026) a firma dell'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l., con la quale l'operatore contestava la proposta di esclusione formulata dalla Commissione giudicatrice in data 19/05/2026 e chiedeva il riesame della propria posizione;
 - in data 22/05/2026, con nota Prot. n. 40369/2026, questa Stazione Appaltante ha trasmesso all'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l. il riscontro di rigetto dell'istanza in autotutela, non avendo riscontrato alcun presupposto per l'esercizio dell'autotutela in senso favorevole all'operatore economico, per le motivazioni analiticamente esposte nel medesimo atto e nei verbali del RUP allegati alla presente determina;

VISTI il verbale del RUP n. 1 del 19/05/2026, il verbale della Commissione giudicatrice n. 1 del 19/05/2026 e il verbale del RUP n. 2 del 21/05/2026, relativi alla procedura di gara in oggetto, che, allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale (Allegati n. 1 e n. 2);

PRESO ATTO delle risultanze contenute nei suddetti verbali, da cui emerge che l'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l. ha inserito nella busta tecnica un file in formato Excel, sottoscritto digitalmente e denominato "Articoli (3)", contenente dati riconducibili in modo diretto ed inequivocabile all'offerta economica e idonei ad anticiparne il contenuto prima dell'apertura della relativa busta telematica, ed in particolare: la percentuale di ribasso offerta, gli oneri aziendali per la sicurezza ed i costi della manodopera;

RILEVATO che il predetto file recava una denominazione difforme rispetto al file "Prodotti" dichiarato dall'operatore economico nell'istanza di chiarimento del 06/05/2026 (Prot. n. Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.

Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

34856/2026), e che il medesimo file risulta essere stato scaricato dalla piattaforma, compilato dall'operatore nelle sezioni economiche e successivamente ricaricato in piattaforma previa apposizione di firma digitale, ciò escludendo in radice qualsiasi giustificazione fondata su presunte anomalie o automatismi del sistema;

VISTO E RICHIAMATO l'art. 16, ultimo capoverso, del Disciplinare di gara, il quale stabilisce che: *“La documentazione tecnica deve essere priva, a pena di esclusione, di qualsivoglia indicazione (diretta e/o indiretta) all'offerta economica. Sono in particolare vietati riferimenti numerici a costi, prezzi, ribassi, margini o condizioni economiche comunque riconducibili all'offerta economica”*;

CONSIDERATO che:

- la predetta clausola della lex specialis risulta conforme al consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa in materia di divieto di commistione tra offerta tecnica ed offerta economica, finalizzato a garantire i principi di imparzialità, trasparenza e par condicio tra i concorrenti, evitando che la conoscenza anticipata degli elementi economici possa influenzare la valutazione qualitativa delle offerte tecniche;
- in una fattispecie del tutto analoga a quella in esame, il Consiglio di Stato, Sez. III, sentenza 9 gennaio 2020, n. 167, ha confermato la legittimità dell'esclusione di un concorrente che aveva inserito nell'offerta tecnica elementi riconducibili all'offerta economica, affermando che la conoscenza di tali elementi da parte della Commissione è idonea a determinare *“anche solo in astratto un condizionamento dell'operato della Commissione medesima”* e che la clausola escludente del disciplinare che pone tale divieto non risulta *“irragionevole, illogica o arbitraria”*;
- la legittimità delle clausole escludenti per violazione del divieto di commistione è stata successivamente confermata dal Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 22 gennaio 2026, n. 523, che ha precisato come tali clausole non siano nulle ai sensi dell'art. 10, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, imponendo un onere proporzionato e funzionale alla garanzia dell'imparzialità valutativa;

RICHIAMATO altresì il parere ANAC n. 393 del 30 luglio 2024, secondo cui la ratio del divieto di commistione tra elementi dell'offerta tecnica ed economica è quella di evitare che la conoscenza degli aspetti economici dell'offerta possa influenzare la valutazione di quelli tecnici;

RILEVATO che trova applicazione il principio di autoresponsabilità dell'operatore economico, secondo cui ciascun concorrente sopporta le conseguenze derivanti da errori o omissioni commessi nella predisposizione e presentazione della documentazione di gara (Cons. Stato, Ad. Plen., n. 9/2014);

CONSIDERATO che:

- nell'ambito delle procedure ad evidenza pubblica, ciascun operatore economico è tenuto ad osservare un elevato grado di diligenza professionale nella predisposizione della documentazione di gara, assicurando la piena conformità della stessa alle prescrizioni della lex specialis;
- come affermato dal Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 27 febbraio 2024, n. 1924, in fattispecie di gara telematica del tutto sovrapponibile a quella in esame, l'erroneo utilizzo della piattaforma telematica rimane a rischio del partecipante nell'ambito della propria autoresponsabilità, non potendo i concorrenti addurre a giustificazione cause che non coinvolgono in alcun modo la Stazione Appaltante, e che il concorrente che riduce il caricamento dell'offerta agli ultimi momenti utili assume su di sé l'alea di eventuali errori od omissioni;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.

Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

RILEVATO che l'operatore economico è onerato di verificare con particolare attenzione il contenuto e la corretta collocazione dei documenti caricati nelle diverse sezioni della piattaforma telematica, non potendo confidare nella possibilità di sanare, mediante soccorso istruttorio o richieste di chiarimenti, irregolarità incidenti su elementi sostanziali dell'offerta ovvero idonee a compromettere i principi di segretezza, imparzialità e par condicio tra i concorrenti;

CONSIDERATO che:

- nel caso di specie, l'inserimento all'interno della busta tecnica del file denominato "Articoli (3)", contenente elementi direttamente riconducibili all'offerta economica (percentuale di ribasso, oneri aziendali per la sicurezza e costi della manodopera), integra una violazione espressa delle prescrizioni del Disciplinare di gara e del divieto di commistione tra offerta tecnica ed economica;
- la suddetta violazione è stata resa strutturalmente inevitabile dalla circostanza che il workflow della piattaforma S.TEL.LA., ai sensi del par. 22 del Disciplinare, impone il download integrale della busta tecnica quale passaggio necessario e propedeutico alla valutazione e alla registrazione dei punteggi tecnici, rendendo impossibile per la Commissione evitare la conoscenza anticipata dei dati economici ivi contenuti;
- la mera possibilità di tale conoscenza anticipata è di per sé idonea a compromettere la garanzia di imparzialità valutativa della Commissione giudicatrice, a prescindere dalla prova di un effettivo condizionamento (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 10 giugno 2025, n. 5006);

RILEVATO che, secondo consolidato orientamento giurisprudenziale della giurisprudenza amministrativa, ai fini dell'integrazione della violazione del divieto di commistione non è necessario accertare una concreta alterazione della valutazione tecnica, essendo sufficiente la mera potenziale idoneità degli elementi economici conosciuti ad interferire con il giudizio della Commissione (ex multis, Consiglio di Stato sez. V, 10 giugno 2025, n. 5006);

RITENUTO che la suddetta violazione, in quanto espressamente sanzionata con l'esclusione dall'art. 16 del Disciplinare di gara, comporti l'esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l. dalla procedura di gara;

VISTO il verbale del RUP n. 2 del 21/05/2026, con il quale il RUP ha altresì preso atto dell'istanza in autotutela presentata dall'O.E. F.LLI CAROTTI S.r.l. (Prot. n. 39558/2026 del 20/05/2026), con la quale l'operatore economico ha contestato la proposta di esclusione formulata dalla Commissione giudicatrice, chiedendo il riesame della propria posizione;

CONSIDERATO che le argomentazioni difensive svolte nell'istanza in autotutela non introducono elementi di fatto o di diritto nuovi rispetto a quelli già compiutamente valutati nei verbali istruttori, né evidenziano vizi di legittimità delle determinazioni assunte, per le seguenti ragioni:

- l'asserito malfunzionamento della piattaforma S.TEL.LA. non è stato documentato in alcun modo, né nell'e-mail del 05/05/2026 né nell'istanza di chiarimento del 06/05/2026, né altrove, e risulta smentito dal corretto operato dell'altro operatore economico partecipante sulla medesima piattaforma nella medesima giornata
- il file presente nella busta tecnica era denominato "Articoli (3)", denominazione difforme da quella dichiarata nell'istanza ("Prodotti") e incompatibile con un file generato automaticamente dalla piattaforma, essendo stata la sottoscrizione digitale apposta dall'operatore economico mediante il proprio certificato di firma;
- il principio della prevalenza della sostanza sulla forma non può operare in deroga a una prescrizione escludente espressamente prevista a tutela dell'imparzialità della procedura;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Procedura aperta, ex art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio integrato di gestione del canile sanitario della ASL di Rieti, comprensivo del servizio di recupero, accalappiamento e trasporto di cani vaganti o feriti nel territorio della Provincia di Rieti. Presa d'atto dei verbali del RUP e della Commissione giudicatrice.

Esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l.

RITENUTO di condividere integralmente la proposta formulata dalla Commissione giudicatrice, in quanto coerente con la disciplina di gara e con i principi generali dell'evidenza pubblica e, per l'effetto, di disporre l'esclusione di F.LLI CAROTTI S.r.l. dalla presente procedura di gara;

ATTESA la competenza del Responsabile unico del progetto (RUP) ad adottare i provvedimenti di esclusione degli operatori economici dalla procedura di gara, ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d), dell'Allegato I.2 al D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO conseguentemente della necessità di procedere alla riedizione della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, in quanto, all'esito delle esclusioni disposte, non residuano offerte ammissibili;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;

D E T E R M I N A

DI APPROVARE le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

DI PRENDERE ATTO delle risultanze contenute nel verbale del RUP n. 1 del 19/05/2026, nel verbale della Commissione giudicatrice n. 1 del 19/05/2026 e nel verbale del RUP n. 2 del 21/05/2026, relativi alla procedura di gara in oggetto, facendone proprie le motivazioni e le conclusioni, i quali, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale (Allegati n. 1 e n. 2);

DI DISPORRE, per le motivazioni in narrativa, l'esclusione dell'operatore economico F.LLI CAROTTI S.r.l. dalla procedura di gara per violazione del divieto di commistione tra offerta tecnica ed offerta economica, ai sensi dell'art. 16 del Disciplinare di gara, per avere inserito all'interno della busta tecnica un file in formato Excel denominato "Articoli (3)", sottoscritto digitalmente, contenente elementi direttamente riconducibili all'offerta economica (percentuale di ribasso, oneri aziendali per la sicurezza e costi della manodopera), confermando il rigetto dell'istanza in autotutela (Prot. n. 39558/2026 del 20/05/2026) per le motivazioni esposte nei verbali del RUP allegati;

DI DISPORRE la comunicazione del presente provvedimento all'operatore economico interessato ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. d), del D.lgs. n. 36/2023, mediante la piattaforma S.TEL.LA.;

DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è proponibile ricorso giurisdizionale nei termini di cui all'art. 120 del D.lgs. n. 104/2010;

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell'art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96;

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso

Il Direttore della U.O.C.
Dott.ssa Roberta Teodori

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell'Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.