

AZIENDA SANITARIA LOCALE RIETI

Via del Terminillo, 42 - 02100 – Rieti - C.F. e P.I. 00821180577
Tel. 0746-2781 - PEC asl.rieti@pec.it – www.asl.rieti.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 229/2026 del 28/01/2026

STRUTTURA PROPONENTE
UOC TECNICO PATRIMONIALE

Oggetto: Gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti, indetta con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 – CIG: B9561D494C. Esclusione del concorrente M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.

Estensore: Dott. Grillo Roberto

Il Dirigente sottoscrivendo il presente provvedimento, attesta che lo stesso, a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, ai sensi dell’art. 1 della L. n. 20/1994 e ss.mm.ii., assumendone di conseguenza la relativa responsabilità, ex art. 4, comma 2, D.lgs. n. 165/2001, nonché garantendo l’osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di imparzialità e trasparenza di cui all’art. 1, comma 1°, L. n. 241/1990, come modificato dalla L. n. 15/2005. Il dirigente attesta, altresì, che il presente provvedimento è coerente con gli obiettivi dell’Azienda ed assolutamente utile per il servizio pubblico ai sensi dell’art. 1, L. n. 20/1994 e ss.mm.ii.

Resp. del Procedimento: Ing. Crescenzi Luca

Data 28/01/2026 Firmato elettronicamente da Crescenzi Luca

Il Dirigente: Ing. Della Vedova Daniele

Data 28/01/2026 Firmato elettronicamente da Della Vedova Daniele

Il Direttore della U.O.C. Economico Finanziaria con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti *sfavorevoli* rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui imputare la spesa:

Autorizzazione: Senza impegno di spesa

Data

Oggetto: Gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti, indetta con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 – CIG: B9561D494C. Esclusione del concorrente M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Visto l’art. 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 concernente le attribuzioni dei dirigenti nelle amministrazioni pubbliche;

Visto il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00041 del 31.03.2025 con il quale il Dr. Mauro Maccari è stato nominato Direttore Generale della Asl Rieti ai sensi dell’art. 8, comma 7 bis, della Legge Regionale 16 giugno 1994 n.18 e ss.mm.ii;

Vista la deliberazione n.5/D.G./2025 del 01.04.2025, avente ad oggetto: “Conferma delle deleghe ai Dirigenti preposti alle strutture aziendali”;

Vista la deliberazione 14 maggio 2025, n. 344 della Regione Lazio pubblicata sul B.U.R.L. n. 40 del 20.05.2025, recante “Approvazione dell’Atto di autonomia aziendale dell’Azienda Sanitaria Locale di Rieti” proposto con deliberazione aziendale n. 327/C.S./2025 del 25.03.2025;

Vista la deliberazione n. 190/DG/2025 del 28.05.2025 con la quale viene adottato l’Atto di autonomia aziendale dell’Azienda Sanitaria Locale Rieti recependo la deliberazione della Regione Lazio n. 344 del 14 maggio 2025;

Vista la deliberazione n. 191/DG/2025 del 28.05.2025 avente ad oggetto “*Piano di attuazione dell’Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025*” con la quale l’Azienda ha proceduto ad individuare i tempi per l’attuazione dell’Atto di autonomia aziendale;

Vista la deliberazione n. 192/DG/2025 del 28.05.2025 avente ad oggetto “*Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025- Attuazione provvedimenti organizzativi*” con la quale l’Azienda ha provveduto a porre in essere i primi provvedimenti organizzativi per l’attuazione della nuova organizzazione aziendale;

VISTA la deliberazione n. 541/DG/2025 del 04/09/2025 avente ad oggetto “Atto di Autonomia Aziendale approvato dalla Regione Lazio con Deliberazione n. 344 del 14 maggio 2025 e pubblicato sul BURL n. 40 del 20 maggio 2025- Attuazione Atto Aziendale – Riorganizzazione Dipartimenti e adozione provvedimenti conseguenti” con la quale l’Azienda ha provveduto alla riaggregazione delle Strutture nei rispettivi Dipartimenti e, ove necessario, all’aggiornamento delle relative denominazioni, secondo la configurazione riportata nell’organigramma aziendale, allegato al suindicato Atto di Autonomia Aziendale;

Vista la deliberazione n.880/DG/2025 del 10.12.2025, avente ad oggetto: “Deleghe ai Dirigenti preposti alle strutture aziendali amministrative;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell’Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti, indetta con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 – CIG: B9561D494C. Esclusione del concorrente M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.

IL RESPONSABILE DELLA
UOC TECNICO PATRIMONIALE

PREMESSO che:

- con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 è stata indetta una “*gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti*”, approvandone i relativi atti di gara e nominando, ai sensi dell’art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, quali:
 - Responsabile Unico del Progetto, l’Ing. Luca Crescenzi – Dirigente Ingegnere in servizio presso la U.O.C. Tecnico Patrimoniale;
 - Responsabile per la fase di affidamento, Dott. Roberto Grillo – Collaboratore Amministrativo in servizio presso la U.O.C. Tecnico Patrimoniale;
- gli atti relativi alla procedura di gara, con Registro di Sistema n. PI258984-25, sono stati pubblicati sulla piattaforma di negoziazione S.TEL.LA della Regione Lazio e sul sito istituzionale di quest’Azienda, sezione “Amministrazione trasparente”;
- il bando di gara è stato pubblicato su GUUE in data 02/12/2025 Numero: 797068-2025 e sulla PVL/ANAC in data 03/12/2025 Numero: 54c4476c-ee05-41f7-99e7-6283278780ff tramite interoperabilità con la piattaforma digitale S.TEL.LA;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 20.01.2026 ore 18:00;
- entro il suddetto termine sono state presentate, sulla piattaforma telematica di negoziazione “S.TEL.LA.” della Regione Lazio, n. 13 offerte prodotte dai seguenti operatori economici:
 1. M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili - Srl;
 2. RTI ENGIE Servizi S.p.A. - ITALIANA FACILITY MANAGEMENT SPA;
 3. RTI AXIOMA ENERGY SERVICES S.R.L. - RI.EL.CO. IMPIANTI SRL;
 4. Kineo Energy e Facility Srl;
 5. Veolia Italia S.p.A.;
 6. L’Operosa S.p.A. Società Benefit;
 7. GUERRATO S.p.A.;
 8. RTI Coopservice S. Coop. p. A. - UNIENERGIE CONSORZIO STABILE SCARL Esecutrice C.P.M. GESTIONI;
 9. ALFREDO CECCHINI;
 10. ECOSFERA SERVIZI SRL;
 11. CONSORZIO STABILE CMF;
 12. RTI Società per Azioni Commercio Combustibili Industria Riscaldamento S.A.C.C.I.R - KMARK S.p.A. Società;
 13. RTI CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA - Gemmo S.p.A. Esecutrice INNOVA POWER SERVICES;
- con comunicazione, Reg. di sistema PI012841-26 del 21.01.2026, inviata tramite la piattaforma telematica “S.TEL.LA.”, è stata comunicata la data per la prima seduta pubblica prevista per il 27.01.2026 ore 10:00;
- con atto deliberativo n. 57/D.G./2026 del 22.01.2026 sono stati nominati, ai sensi dell’art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023, i componenti della Commissione giudicatrice preposta all’espletamento delle operazioni di gara composta come di seguito specificato:
 - Ing. Massimo Simeoni, Dirigente Ingegnere in servizio presso la U.O.C. Tecnico Patrimoniale della ASL Rieti, in qualità di Presidente;
 - Ing. Luca Crescenzi, Dirigente Ingegnere in servizio presso la U.O.C. Tecnico Patrimoniale della ASL Rieti e Responsabile Unico del Progetto, in qualità di Componente;

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell’Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti, indetta con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 – CIG: B9561D494C. Esclusione del concorrente M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.

- P.I. Sergio De Marco, Collaboratore Tecnico in servizio presso U.O.C. Tecnico Patrimoniale della ASL Rieti, in qualità di Componente;
- Dott.ssa Laura Marroni, Collaboratore Amministrativo in servizio presso la U.O.C. Tecnico Patrimoniale della ASL Rieti (Segretario verbalizzante senza diritto di voto);

DATO ATTO che:

- in data 27/01/2026 si è tenuta la prima seduta pubblica virtuale, nel corso della quale, in applicazione dell’istituto dell’inversione procedimentale ex art. 107, comma 3 del D. Lgs. 36/2023, si è proceduto all’apertura delle buste amministrative nonché alla verifica del pagamento del contributo ANAC così come previsto dall’art. 20 del Disciplinare di gara;
- in pari data, al termine delle predette attività preliminari, la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica virtuale, ha proceduto alla apertura telematica delle offerte tecniche, alla estrazione e al download della documentazione tecnica presentata dai concorrenti;

PRESO ATTO del Verbale di gara n. 1 del 27.01.2026, redatto dalla Commissione giudicatrice in esito ai predetti lavori e trasmesso al RUP, con il quale ha rilevato, tra l’altro, che la documentazione inserita all’interno della “Busta Tecnica” presentata dall’operatore economico M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.: “(...) non contiene la *“Dichiarazione di conformità ai C.A.M.”* (punto B) e il *“Progetto di riassorbimento del personale”* (punto C) prevista all’art. 16 del Disciplinare di gara a pena di esclusione”;

VISTI E RICHIAMATI:

- l’art. 16 del Disciplinare di gara che contiene l’elenco dei documenti che compongono, a pena di esclusione, l’offerta tecnica tra cui al punto b) la *“Dichiarazione di conformità ai C.A.M. (Allegato 1.4)”* ed al punto c) il *“Progetto di riassorbimento del personale derivante dalla clausola sociale”*
- l’art. 14 del Disciplinare di gara, rubricato Soccorso Istruttorio, il quale prescrive che: *“La stazione appaltante può sempre chiedere chiarimenti sui contenuti dell’offerta tecnica e dell’offerta economica e su ogni loro allegato. L’operatore economico è tenuto a fornire risposta nel termine di 5 (cinque). I chiarimenti resi dall’operatore economico non possono modificare il contenuto dell’offerta”*;

DATO ATTO che quest’Azienda, con l’allegato *“1.8 Elenco personale per clausola sociale”*, ha fornito agli operatori economici indicazioni ed informazioni idonee a consentire la predisposizione di un piano di assorbimento del personale dell’impresa uscente;

TENUTO CONTO che nella domanda di partecipazione, predisposta secondo il modello tipo ANAC aggiornato al D.L. 209/2024 (Delibera n. 365/2025), prevede la dichiarazione di impegno, da parte del concorrente, di garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato, nel rispetto degli impegni assunti in offerta;

RILEVATO che:

- l’articolo 57 del d.lgs n. 36/2023 recita espressamente che *“1. Per gli affidamenti dei contratti di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e per i contratti di concessione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti inseriscono nei bandi di gara, negli avvisi e inviti, nel rispetto dei principi dell’Unione europea, specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell’offerta, misure orientate tra l’altro a:*
 - a) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, tenuto conto della tipologia di intervento, con particolare riferimento al settore dei beni culturali e del paesaggio;*

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell’Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti, indetta con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 – CIG: B9561D494C. Esclusione del concorrente M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.

b) garantire l’applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, in conformità con l’articolo 11”.

- il successivo articolo 102, con riguardo agli impegni che gli operatori economici concorrenti sono tenuti ad assumere, al comma 1, annovera quello alla stabilità occupazionale del personale impiegato ed all’applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore. Lo stesso articolo, al secondo comma, individua, poi, espressamente l’offerta quale sede in cui l’operatore economico deve indicare le modalità con le quali intende adempiere questi impegni, prescrivendo che, “*Per i fini di cui al comma 1 l’operatore economico indica nell’offerta le modalità con le quali intende adempiere quegli impegni*”;

CONSIDERATO che la recente giurisprudenza in materia ha affermato e chiarito che:

- il progetto di assorbimento del personale è qualificato quale documento esplicativo delle modalità di adempimento della clausola sociale, nonché elemento necessario dell’offerta (T.A.R. Campania Napoli 14/07/2025, n. 5288);
- l’assenza del progetto di riassorbimento del personale nella busta tecnica, previsto quale impegno dall’art. 102 del codice e richiesto a pena di esclusione dal disciplinare di gara, non è suscettibile di soccorso istruttorio (Tar Campania, Napoli, Sez. VII, 31/10/2024, n. 5830);
- il progetto di assorbimento del personale (il piano che illustra l’applicazione della clausola sociale) è un elemento strutturale e imprescindibile dell’offerta, la cui omissione determina l’esclusione senza possibilità di sanatoria tramite soccorso istruttorio (T.A.R. Lazio, Sez. IV-ter, del 04.12.2025 n. 21891);

ATTESO che a seguito di ulteriore verifica, effettuata da parte del Responsabile per la fase di affidamento, la Dichiarazione di conformità ai C.A.M., pur essendo prescritta quale contenuto obbligatorio della busta tecnica, risulta essere stata inserita all’interno della busta amministrativa mentre non risulta essere stato prodotto il progetto di riassorbimento del personale;

CONSTATATO alla luce dell’istruttoria effettuata che:

- il progetto di assorbimento non è un adempimento meramente formale, ma costituisce parte integrante dell’offerta, in quanto strumento attraverso cui l’operatore rende verificabili gli impegni assunti in applicazione della clausola sociale;
- la previsione dell’obbligo “a pena di esclusione” è coerente con l’impianto degli artt. 57 e 102 del Codice, che qualificano le misure attuative della clausola sociale come requisiti necessari dell’offerta;
- la mancata allegazione del progetto integra una carenza sostanziale dell’offerta e non una irregolarità documentale, con conseguente inapplicabilità del soccorso istruttorio, che non può essere utilizzato per integrare il contenuto dell’offerta;

ATTESA la competenza del Responsabile unico del progetto a disporre le esclusioni dalle gare ai sensi dell’art. 7, lettera d), dell’Allegato I.2 del D.lgs. n. 36/2023 (ex multis, Tar Umbria, Sez. I, 14/02/2025, n. 122; Consiglio di Stato, sez. V, 10 gennaio 2024, n. 353);

RITENUTO, pertanto, di dover disporre l’esclusione dell’operatore economico M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l. dalla procedura di gara, ai sensi degli artt. 57 e 102 del D. Lgs. 36/2023, per non aver prodotto all’interno della busta tecnica il “Progetto di riassorbimento del personale” così come previsto, a pena di esclusione, dall’art. 16, punto c) del Disciplinare di gara;

DATO ATTO che la proposta è coerente con il vigente Piano Triennale Aziendale della Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità;

DETERMINA

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell’Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.

Oggetto: Gara “ponte” a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con inversione procedimentale, per l’affidamento del Multiservizio Tecnologico di manutenzione degli impianti da eseguirsi presso i presidi ospedalieri e sanitari di proprietà o in uso alla Asl di Rieti, indetta con atto deliberativo n. 863/D.G. del 27.11.2025 – CIG: B9561D494C. Esclusione del concorrente M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l.

DI DISPORRE l’esclusione dell’operatore economico M.A.C.E. - Manutenzioni Appalti Costruzioni Edili S.r.l. dalla procedura di gara, ai sensi degli artt. 57 e 102 del D. Lgs. 36/2023, per non aver prodotto all’interno della busta tecnica il “Progetto di riassorbimento del personale” così come previsto, a pena di esclusione, dall’art. 16, punto c) del Disciplinare di gara;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento all’operatore economico interessato ai sensi dell’art. 90, comma 1, lett. d) del D.lgs. n. 36/2023 per il tramite della piattaforma S.TEL.LA.;

DI DISPORRE l’invio del presente atto alla Commissione Giudicatrice per la prosecuzione delle operazioni di gara;

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo non essendo sottoposto al controllo regionale, ai sensi del combinato disposto dell’art. 30 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni e degli artt. 21 e 22 della L.R. n. 45/96.

DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell’albo pretorio on-line aziendale ai sensi dell’art. 32, comma 1, della legge 18.09.2009, n. 69 e del D.lgs. 14.03.2013 n. 33;

in oggetto

per esteso X

Il Responsabile della U.O.C. Tecnico Patrimoniale
Ing. Daniele Della Vedova

Nota: Il documento è firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice dell’Amministrazione digitale e norme ad esso collegate.